



СОВМЕСТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО СЛУЧАЮ ДВАДЦАТОЙ ГОДОВЩИНЫ: ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ НА БЛИЖАЙШЕЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ

Специальный докладчик Организации Объединенных Наций (ООН) по вопросам свободы убеждений и их выражения, Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросам свободы средств массовой информации, Специальный докладчик Организации американских государств (ОАГ) по вопросам свободы выражения мнения и Специальный докладчик Африканской комиссии по правам человека и народов (АКЧПН) по вопросам свободы выражения мнения и свободы информации,

проведя совместное обсуждение данных вопросов при содействии организации “Артикль 19 - Всемирная кампания за свободу выражения мнения” и Центра права и демократии,

принимая во внимание и подтверждая свои совместные декларации от 26 ноября 1999 года, 30 ноября 2000 года, 20 ноября 2001 года, 10 декабря 2002 года, 18 декабря 2003 года, 6 декабря 2004 года, 21 декабря 2005 года, 19 декабря 2006 года, 12 декабря 2007 года, 10 декабря 2008 года, 15 мая 2009 года, 3 февраля 2010 года, 1 июня 2011 года, 25 июня 2012 года, 4 мая 2013 года, 6 мая 2014 года, 4 мая 2015 года, 4 мая 2016 года, 3 марта 2017 года и 2 мая 2018 года,

отмечая, что на протяжении 20 лет они, как обладатели мандатов межправительственных организаций в области свободы выражения мнения и свободы средств массовой информации, выступают с совместными декларациями с целью дать толкование правозащитных гарантий свободы выражения мнения, служащее ориентиром для органов государственной власти, организаций гражданского общества, специалистов в области права, журналистов и средств массовой информации, исследователей и представителей бизнеса,

подчеркивая, что совместные декларации способствуют созданию авторитетных стандартов, касающихся широкого круга вопросов и задач и акцентирующих важность свободы выражения мнения для демократии, устойчивого развития, защиты всех других прав и для борьбы с терроризмом, пропагандой насилия и подстрекательством к его применению,

будучи встревожены непрекращающимися преследованиями и насилием в отношении журналистов, борцов за право на доступ к информации, правозащитников и других лиц в связи с осуществлением ими своего права на свободу выражения мнения,

а также широко распространенной безнаказанностью виновных в убийствах и нападениях,

приветствуя значительный вклад цифровых технологий в расширение глобальных контактов и возможность, открывающуюся для людей во всем мире, получать доступ к информации и идеям, высказываться и быть услышанными, отмечая при этом сохраняющуюся острую необходимость в предоставлении всеобщего и недорогого доступа в Интернет,

признавая необходимость решения в рамках международного права прав человека серьезных проблем, возникающих в связи с использованием цифровых технологий, включая дезинформацию, разжигание ненависти и подстрекательство к дискриминации и насилию, вербовку террористов и террористическую пропаганду, произвольное и незаконное наблюдение, препятствование использованию технологий шифрования и обеспечения анонимности, влияние интернет-посредников,

выражая обеспокоенность сохраняющимися и возрастающими угрозами многообразию и независимости средств массовой информации, порождаемыми, в частности, значительным сокращением рекламных доходов традиционных СМИ, которое негативно сказывается на производстве новостей и главным образом на местной журналистике и журналистских расследованиях, ростом концентрации собственности в сфере средств массовой информации, политическим контролем над общественными СМИ и их недостаточным финансированием, неадекватными мерами по развитию общинного вещания, постоянными попытками поставить под контроль частные СМИ, в том числе путем регулирования,

осуждая по-прежнему широко распространенные необоснованные правовые ограничения свободы выражения мнения в Интернете и злоупотребление ими и подчеркивая важность соблюдения государствами обязательств, изложенных в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, при введении ограничений на свободу выражения мнения, включая обеспечение необходимости и соразмерности любых ограничений, а также наличие независимого судебного надзора за их применением,

выражая сожаление по поводу произвольных сбоев и отключения связи с целью ограничить доступ к телекоммуникационным сетям и Интернету,

подчеркивая важность права на доступ к информации, находящейся в распоряжении органов государственной власти, как это отражено в задаче 16.10 Целей в области устойчивого развития,

отмечая, что частные компании обязаны соблюдать права человека и устранять нарушения и что для решения изложенных выше задач требуется многосторонняя поддержка и активное участие государственных субъектов, СМИ, посредников, представителей гражданского общества и широкой общественности,

принимают 10 июля 2019 года в Лондоне следующую Совместную декларацию по случаю двадцатой годовщины принятия первой Совместной декларации: основные задачи в области свободы выражения мнения на ближайшее десятилетие.

1. Создание благоприятных условий для осуществления права на свободное выражение мнений

Для защиты и поощрения свободы выражения мнения, особенно в сфере цифровых коммуникаций, но не только там, требуются защитные меры и надлежащие правовые нормы и системы правового регулирования. В целях создания благоприятных условий для осуществления свободы выражения мнения государствам следует:

- a) принять безотлагательные и значимые меры с целью обеспечить безопасность журналистов и иных лиц, подвергающихся нападениям вследствие осуществления своего права на свободу выражения мнения, и положить конец безнаказанности за такие нападения;
- b) обеспечить защиту свободы выражения мнения в рамках национальной нормативно-правовой базы и программных документов в соответствии с международными стандартами, в частности, путем снижения числа уголовно-правовых ограничений на свободу слова, с тем чтобы не препятствовать публичному обсуждению вопросов, представляющих общественный интерес;
- c) поощрять многообразие средств массовой информации, в частности, путем: поддержки усилий по предоставлению возможности быть услышанными маргинализированным и подверженным риску дискриминации категориям населения; разработки правил обеспечения прозрачности в отношении тех, кто владеет средствами массовой информации и телекоммуникационной инфраструктурой; установления и соблюдения эффективных правил, касающихся доступа к информации, и принятия узкого определения того контента, ограничение распространения которого является допустимым согласно международному праву прав человека;
- d) обеспечить, чтобы органы, регулирующие деятельность СМИ, были независимы, функционировали прозрачным и подотчетным обществу образом, соблюдали принцип ограниченной сферы регулирования и осуществляли надлежащий надзор за частными субъектами;
- e) принимать меры к решению серьезных экономических проблем, с которыми сталкиваются независимые журналисты и средства массовой информации, в частности, путем оказания поддержки местным СМИ и регуляторного смягчения негативных последствий, вызываемых доминирующим положением компаний, занимающихся интернет-рекламой;
- f) соблюдать международные нормы в области прав человека, касающиеся, в частности, прозрачности, при принятии мер по регулированию процесса выражения мнения на онлайн-медийных платформах или по оказанию на него влияния;
- g) воздерживаться от введения произвольных или незаконных ограничений на использование технологий шифрования и обеспечения анонимности;
- h) принимать как экстренные, так и долгосрочные меры по запрещению

незаконного или произвольного наблюдения за гражданами и неконтролируемого оборота коммерческих шпионских программ, оказывающих значительное негативное воздействие на осуществление свободы мнения и его выражения;

- i) направлять значительно больше внимания и ресурсов на повышение медиа-, информационной и цифровой грамотности как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе, с целью решения тех специфических проблем грамотности, которые возникают в контексте использования современных средств цифровой связи.

2. Создание и обеспечение функционирования свободного, открытого и инклюзивного Интернета

Для осуществления свободы выражения мнения необходима надежная, универсальная цифровая инфраструктура, регулируемая таким образом, который обеспечивает ее функционирование в качестве свободного, доступного и открытого для всех заинтересованных сторон пространства. В предстоящие годы государствам и другим субъектам следует:

- a) признать право на доступ к Интернету и его использование как одно из прав человека в качестве одного из важнейших условий для осуществления права на свободу выражения мнения;
- b) обеспечить защиту свободы выражения мнения в соответствии с международным правом прав человека в контексте законодательства, которое может влиять на онлайн-контент;
- c) воздерживаться от действий, вызывающих сбои в работе и отключение Интернета или телекоммуникационных сетей;
- d) значительным образом расширить масштабы инициатив, направленных на обеспечение всеобщего и недорогого доступа к Интернету;
- e) соблюдать и укреплять принцип сетевого нейтралитета;
- f) обеспечить соблюдение прав человека в контексте важнейших технологических перемен, таких как переход к мобильной связи стандарта 5G и стремительное развитие “Интернета вещей” (IoT), в частности, путем неуклонного проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека при развитии инфраструктуры, сетевых услуг, способности к взаимодействию и встроенной конфиденциальности;
- g) избегать принятия мер, сопряженных с риском фрагментации Интернета и ограничения доступа к всемирной компьютерной сети.

3. Контроль со стороны частных субъектов как угроза для свободы выражения мнения

Одним из проявлений трансформирующего характера цифровой коммуникационной среды является то, что обмен информацией находится под влиянием частных компаний, и в особенности социальных сетей, поисковых платформ и других посредников, причем огромная власть сосредоточена в руках лишь нескольких компаний. В целях защиты от бесконтрольного господства частных компаний в сфере осуществления свободы выражения мнения настоятельно призываем к разработке:

- a) независимых и многосторонних механизмов обеспечения надзора, прозрачности и подотчетности для решения проблемы частных правил, касающихся контента, которые, возможно, не соответствуют международным нормам в области прав человека и нарушают право отдельных лиц на свободу выражения мнения;
- b) нормативных мер, регулирующих применение некоторыми компаниями в сфере цифровых технологий бизнес-моделей, основанных на получении прибыли от рекламных поступлений и создающих среду, которая, среди прочего, может быть использована для лавинообразного распространения, в частности, ложных сведений, дезинформации и ненавистнических высказываний;
- c) мер, содействующих выполнению на уровне компаний, с опорой на государственное регулирование и надзор, обязанностей, вытекающих из принятых ООН “Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека”, по смягчению негативных последствий для прав человека путем разработки программных обязательств и проведения непрерывной оценки воздействия на права человека с преданием гласности ее результатов;
- d) юридических и технологических решений, обеспечивающих прозрачное алгоритмическое курирование и модерирование контента и полное раскрытие и проверяемость данных, используемых для развития искусственного интеллекта;
- e) учитывающих правозащитные аспекты решений проблем, вызванных дезинформацией, включая растущую вероятность создания “глубоких фейков”, подотчетными общественности и целенаправленными способами, используя подходы, отвечающие принятым в международном праве стандартам законности, легитимности преследуемой цели, необходимости и соразмерности;
- f) эффективных правил и систем для борьбы с чрезмерной концентрацией собственности и практикой, представляющей собой злоупотребление доминирующим положением на рынке, когда речь идет о компаниях – поставщиках услуг цифровой связи.

СПИСОК ПРЕДЫДУЩИХ СОВМЕСТНЫХ ДЕКЛАРАЦИЙ

- 1999 год: Совместная декларация о поощрении свободы выражения мнения
- 2000 год: Совместная декларация об убийствах и диффамации как средстве цензуры
- 2001 год: Совместная декларация о вызовах свободе выражения мнения в новом столетии
- 2002 год: Совместная декларация о свободе выражения мнения и отправлении правосудия, коммерциализации и преступной диффамации
- 2003 год: Совместная декларация о регулировании СМИ, ограничениях на деятельность журналистов и расследовании случаев коррупции
- 2004 год: Совместная декларация о доступе к информации и законодательстве о государственной тайне
- 2005 год: Совместная декларация об Интернете и мерах по борьбе с терроризмом
- 2006 год: Совместная декларация о публикации конфиденциальной информации, открытости национальных и международных государственных органов, свободе выражения мнения и культурно-религиозной напряженности и безнаказанности за нападения на журналистов
- 2007 год: Совместная декларация о многообразии в сфере радио- и телевидения
- 2008 год: Совместная декларация о диффамации религий и законодательстве о противодействии терроризму и экстремизму
- 2009 год: Совместное заявление о СМИ и выборах
- 2010 год: Десятая годовщина совместной декларации: десять основных задач в области свободы выражения мнения в следующем десятилетии
- 2011 год: Совместная декларация о свободе выражения мнения и Интернете
- 2012 год: Совместная декларация о преступлениях против свободы выражения мнения
- 2013 год: Совместная декларация о защите свободы выражения мнения и разнообразия при переходе на цифровое эфирное вещание
- 2014 год: Совместная декларация об универсальности и праве на свободу выражения мнения
- 2015 год: Совместная декларация о свободе выражения мнения и реагировании на ситуации конфликта
- 2016 год: Совместная декларация о свободе выражения мнения и противодействии насильственному экстремизму
- 2017 год: Совместная декларация о свободе выражения мнения, а также “фейковых” новостях, дезинформации и пропаганде
- 2018 год: Совместная декларация о независимости и разнообразии средств массовой информации в цифровую эру