



## **СОВМЕСТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПО СЛУЧАЮ ДВАДЦАТОЙ ГОДОВЩИНЫ: ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ В ОБЛАСТИ СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЯ НА БЛИЖАЙШЕЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ**

**Специальный докладчик Организации Объединенных Наций (ООН) по вопросам свободы убеждений и их выражения, Представитель Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по вопросам свободы средств массовой информации, Специальный докладчик Организации американских государств (ОАГ) по вопросам свободы выражения мнения и Специальный докладчик Африканской комиссии по правам человека и народов (АКЧПН) по вопросам свободы выражения мнения и свободы информации,**

*проведя* совместное обсуждение данных вопросов при содействии организации “Артикль 19 - Всемирная кампания за свободу выражения мнения” и Центра права и демократии,

*принимая во внимание и подтверждая* свои совместные декларации от 26 ноября 1999 года, 30 ноября 2000 года, 20 ноября 2001 года, 10 декабря 2002 года, 18 декабря 2003 года, 6 декабря 2004 года, 21 декабря 2005 года, 19 декабря 2006 года, 12 декабря 2007 года, 10 декабря 2008 года, 15 мая 2009 года, 3 февраля 2010 года, 1 июня 2011 года, 25 июня 2012 года, 4 мая 2013 года, 6 мая 2014 года, 4 мая 2015 года, 4 мая 2016 года, 3 марта 2017 года и 2 мая 2018 года,

*отмечая,* что на протяжении 20 лет они, как обладатели мандатов межправительственных организаций в области свободы выражения мнения и свободы средств массовой информации, выступают с совместными декларациями с целью дать толкование правозащитных гарантий свободы выражения мнения, служащее ориентиром для органов государственной власти, организаций гражданского общества, специалистов в области права, журналистов и средств массовой информации, исследователей и представителей бизнеса,

*подчеркивая,* что совместные декларации способствуют созданию авторитетных стандартов, касающихся широкого круга вопросов и задач и акцентирующих важность свободы выражения мнения для демократии, устойчивого развития, защиты всех других прав и для борьбы с терроризмом, пропагандой насилия и подстрекательством к его применению,

*будучи встревожены* непрекращающимися преследованиями и насилием в отношении журналистов, борцов за право на доступ к информации, правозащитников и других лиц в связи с осуществлением ими своего права на свободу выражения мнения,

а также широко распространенной безнаказанностью виновных в убийствах и нападениях,

*приветствуя* значительный вклад цифровых технологий в расширение глобальных контактов и возможность, открывающуюся для людей во всем мире, получать доступ к информации и идеям, высказываться и быть услышанными, отмечая при этом сохраняющуюся острую необходимость в предоставлении всеобщего и недорогого доступа в Интернет,

*признавая* необходимость решения в рамках международного права прав человека серьезных проблем, возникающих в связи с использованием цифровых технологий, включая дезинформацию, разжигание ненависти и подстрекательство к дискриминации и насилию, вербовку террористов и террористическую пропаганду, произвольное и незаконное наблюдение, препятствование использованию технологий шифрования и обеспечения анонимности, влияние интернет-посредников,

*выражая* обеспокоенность сохраняющимися и возрастающими угрозами многообразию и независимости средств массовой информации, порождаемыми, в частности, значительным сокращением рекламных доходов традиционных СМИ, которое негативно сказывается на производстве новостей и главным образом на местной журналистике и журналистских расследованиях, ростом концентрации собственности в сфере средств массовой информации, политическим контролем над общественными СМИ и их недостаточным финансированием, неадекватными мерами по развитию общинного вещания, постоянными попытками поставить под контроль частные СМИ, в том числе путем регулирования,

*осуждая* по-прежнему широко распространенные необоснованные правовые ограничения свободы выражения мнения в Интернете и злоупотребление ими и подчеркивая важность соблюдения государствами обязательств, изложенных в статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, при введении ограничений на свободу выражения мнения, включая обеспечение необходимости и соразмерности любых ограничений, а также наличие независимого судебного надзора за их применением,

*выражая сожаление* по поводу произвольных сбоев и отключения связи с целью ограничить доступ к телекоммуникационным сетям и Интернету,

*подчеркивая* важность права на доступ к информации, находящейся в распоряжении органов государственной власти, как это отражено в задаче 16.10 Целей в области устойчивого развития,

*отмечая*, что частные компании обязаны соблюдать права человека и устранять нарушения и что для решения изложенных выше задач требуется многосторонняя поддержка и активное участие государственных субъектов, СМИ, посредников, представителей гражданского общества и широкой общественности,

*принимают* 10 июля 2019 года в Лондоне следующую Совместную декларацию по случаю двадцатой годовщины принятия первой Совместной декларации: основные задачи в области свободы выражения мнения на ближайшее десятилетие.

1. Создание благоприятных условий для осуществления права на свободное выражение мнений

Для защиты и поощрения свободы выражения мнения, особенно в сфере цифровых коммуникаций, но не только там, требуются защитные меры и надлежащие правовые нормы и системы правового регулирования. В целях создания благоприятных условий для осуществления свободы выражения мнения государствам следует:

- a) принять безотлагательные и значимые меры с целью обеспечить безопасность журналистов и иных лиц, подвергающихся нападениям вследствие осуществления своего права на свободу выражения мнения, и положить конец безнаказанности за такие нападения;
- b) обеспечить защиту свободы выражения мнения в рамках национальной нормативно-правовой базы и программных документов в соответствии с международными стандартами, в частности, путем снижения числа уголовно-правовых ограничений на свободу слова, с тем чтобы не препятствовать публичному обсуждению вопросов, представляющих общественный интерес;
- c) поощрять многообразие средств массовой информации, в частности, путем: поддержки усилий по предоставлению возможности быть услышанными маргинализированным и подверженным риску дискриминации категориям населения; разработки правил обеспечения прозрачности в отношении тех, кто владеет средствами массовой информации и телекоммуникационной инфраструктурой; установления и соблюдения эффективных правил, касающихся доступа к информации, и принятия узкого определения того контента, ограничение распространения которого является допустимым согласно международному праву прав человека;
- d) обеспечить, чтобы органы, регулирующие деятельность СМИ, были независимы, функционировали прозрачным и подотчетным обществу образом, соблюдали принцип ограниченной сферы регулирования и осуществляли надлежащий надзор за частными субъектами;
- e) принимать меры к решению серьезных экономических проблем, с которыми сталкиваются независимые журналисты и средства массовой информации, в частности, путем оказания поддержки местным СМИ и регуляторного смягчения негативных последствий, вызываемых доминирующим положением компаний, занимающихся интернет-рекламой;
- f) соблюдать международные нормы в области прав человека, касающиеся, в частности, прозрачности, при принятии мер по регулированию процесса выражения мнения на онлайн-медийных платформах или по оказанию на него влияния;
- g) воздерживаться от введения произвольных или незаконных ограничений на использование технологий шифрования и обеспечения анонимности;
- h) принимать как экстренные, так и долгосрочные меры по запрещению

незаконного или произвольного наблюдения за гражданами и неконтролируемого оборота коммерческих шпионских программ, оказывающих значительное негативное воздействие на осуществление свободы мнения и его выражения;

- i) направлять значительно больше внимания и ресурсов на повышение медиа-, информационной и цифровой грамотности как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе, с целью решения тех специфических проблем грамотности, которые возникают в контексте использования современных средств цифровой связи.

## 2. Создание и обеспечение функционирования свободного, открытого и инклюзивного Интернета

Для осуществления свободы выражения мнения необходима надежная, универсальная цифровая инфраструктура, регулируемая таким образом, который обеспечивает ее функционирование в качестве свободного, доступного и открытого для всех заинтересованных сторон пространства. В предстоящие годы государствам и другим субъектам следует:

- a) признать право на доступ к Интернету и его использование как одно из прав человека в качестве одного из важнейших условий для осуществления права на свободу выражения мнения;
- b) обеспечить защиту свободы выражения мнения в соответствии с международным правом прав человека в контексте законодательства, которое может влиять на онлайн-контент;
- c) воздерживаться от действий, вызывающих сбои в работе и отключение Интернета или телекоммуникационных сетей;
- d) значительным образом расширить масштабы инициатив, направленных на обеспечение всеобщего и недорогого доступа к Интернету;
- e) соблюдать и укреплять принцип сетевого нейтралитета;
- f) обеспечить соблюдение прав человека в контексте важнейших технологических перемен, таких как переход к мобильной связи стандарта 5G и стремительное развитие “Интернета вещей” (IoT), в частности, путем неуклонного проявления должной осмотрительности в вопросах прав человека при развитии инфраструктуры, сетевых услуг, способности к взаимодействию и встроенной конфиденциальности;
- g) избегать принятия мер, сопряженных с риском фрагментации Интернета и ограничения доступа к всемирной компьютерной сети.

### 3. Контроль со стороны частных субъектов как угроза для свободы выражения мнения

Одним из проявлений трансформирующего характера цифровой коммуникационной среды является то, что обмен информацией находится под влиянием частных компаний, и в особенности социальных сетей, поисковых платформ и других посредников, причем огромная власть сосредоточена в руках лишь нескольких компаний. В целях защиты от бесконтрольного господства частных компаний в сфере осуществления свободы выражения мнения настоятельно призываем к разработке:

- a) независимых и многосторонних механизмов обеспечения надзора, прозрачности и подотчетности для решения проблемы частных правил, касающихся контента, которые, возможно, не соответствуют международным нормам в области прав человека и нарушают право отдельных лиц на свободу выражения мнения;
- b) нормативных мер, регулирующих применение некоторыми компаниями в сфере цифровых технологий бизнес-моделей, основанных на получении прибыли от рекламных поступлений и создающих среду, которая, среди прочего, может быть использована для лавинообразного распространения, в частности, ложных сведений, дезинформации и ненавистнических высказываний;
- c) мер, содействующих выполнению на уровне компаний, с опорой на государственное регулирование и надзор, обязанностей, вытекающих из принятых ООН “Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека”, по смягчению негативных последствий для прав человека путем разработки программных обязательств и проведения непрерывной оценки воздействия на права человека с преданием гласности ее результатов;
- d) юридических и технологических решений, обеспечивающих прозрачное алгоритмическое курирование и модерирование контента и полное раскрытие и проверяемость данных, используемых для развития искусственного интеллекта;
- e) учитывающих правозащитные аспекты решений проблем, вызванных дезинформацией, включая растущую вероятность создания “глубоких фейков”, подотчетными общественности и целенаправленными способами, используя подходы, отвечающие принятым в международном праве стандартам законности, легитимности преследуемой цели, необходимости и соразмерности;
- f) эффективных правил и систем для борьбы с чрезмерной концентрацией собственности и практикой, представляющей собой злоупотребление доминирующим положением на рынке, когда речь идет о компаниях – поставщиках услуг цифровой связи.

## СПИСОК ПРЕДЫДУЩИХ СОВМЕСТНЫХ ДЕКЛАРАЦИЙ

- 1999 год: Совместная декларация о поощрении свободы выражения мнения
- 2000 год: Совместная декларация об убийствах и диффамации как средстве цензуры
- 2001 год: Совместная декларация о вызовах свободе выражения мнения в новом столетии
- 2002 год: Совместная декларация о свободе выражения мнения и отправлении правосудия, коммерциализации и преступной диффамации
- 2003 год: Совместная декларация о регулировании СМИ, ограничениях на деятельность журналистов и расследовании случаев коррупции
- 2004 год: Совместная декларация о доступе к информации и законодательстве о государственной тайне
- 2005 год: Совместная декларация об Интернете и мерах по борьбе с терроризмом
- 2006 год: Совместная декларация о публикации конфиденциальной информации, открытости национальных и международных государственных органов, свободе выражения мнения и культурно-религиозной напряженности и безнаказанности за нападения на журналистов
- 2007 год: Совместная декларация о многообразии в сфере радио- и телевидения
- 2008 год: Совместная декларация о диффамации религий и законодательстве о противодействии терроризму и экстремизму
- 2009 год: Совместное заявление о СМИ и выборах
- 2010 год: Десятая годовщина совместной декларации: десять основных задач в области свободы выражения мнения в следующем десятилетии
- 2011 год: Совместная декларация о свободе выражения мнения и Интернете
- 2012 год: Совместная декларация о преступлениях против свободы выражения мнения
- 2013 год: Совместная декларация о защите свободы выражения мнения и разнообразия при переходе на цифровое эфирное вещание
- 2014 год: Совместная декларация об универсальности и праве на свободу выражения мнения
- 2015 год: Совместная декларация о свободе выражения мнения и реагировании на ситуации конфликта
- 2016 год: Совместная декларация о свободе выражения мнения и противодействии насильственному экстремизму
- 2017 год: Совместная декларация о свободе выражения мнения, а также “фейковых” новостях, дезинформации и пропаганде
- 2018 год: Совместная декларация о независимости и разнообразии средств массовой информации в цифровую эру