

Заявление о положении средств массовой информации в Кыргызской Республике

Международные организации, ведущие работу в области развития средств массовой информации, свободы выражения, демократии и прав человека, отмечают появление исторической возможности для создания в Кыргызской Республике сильных и активных СМИ, одновременно выражая озабоченность нестабильным положением журналистов и медийных организаций.

Члены международного сообщества, ведущие работу в области развития СМИ, свободы выражения, демократии и прав человека (перечисленные в конце данного заявления), выразили озабоченность состоянием свободы печати в Кыргызской Республике и необходимостью обеспечить отсутствие ограничений на освещение любыми СМИ, включая печать, телерадиовещание и Интернет, событий, происходящих в этой стране.

В последние три года положение СМИ неуклонно ухудшалось и характеризовалось цензурой, блокированием веб-сайтов, силовыми захватами редакций и угрозами уголовного преследования или физического насилия против журналистов, включая убийства киргизских журналистов Алишера Саипова в октябре 2007 г. и Геннадия Павлюка в декабре 2009 г., а также казахского журналиста Саята Шелембаева, который освещал убийство Павлюка в киргизских СМИ, в декабре 2009 г.

После событий 6-7 апреля временное правительство предприняло ряд позитивных шагов, в том числе:

1. Возобновление вещания Киргизской службы радио "Свободная Европа"/ радио "Свобода" на государственном радио;
2. Назначение журналистов, известных своей высокой квалификацией и независимостью, в руководство государственной телерадиокомпании НТРК (КТР);
3. Серьезные шаги для расследования попытки захвата www.24.kg и публичное признание незаконности этой попыткиⁱ;
4. Отмену ордеров на арест газет, закрытых в марте с.г. по обвинению в клевете на бывшего президентаⁱⁱ.

Но, несмотря на позитивные шаги, произошел и ряд негативных событий. В их числе были следующие:

1. Попытки захвата, например, попытка взять под контроль онлайн-СМИ www.24.kg 15 апреля с.г. вооруженными представителями Совета Национальной Безопасности (СНБ);
2. Объявления о планах национализации частных СМИ, включая "Пятый канал" и "Пирамиду"ⁱⁱⁱ;
3. Телефонные звонки с угрозами журналистам и их защитникам по поводу публикации статей с критикой временного правительства;
4. Ограничение доступа журналистов к информации, особенно в регионах^{iv};

5. Отсутствие прозрачности и информации о принятии решений временным правительством^у.

Остается определенная озабоченность, что эти "положительные" шаги направлены в первую очередь против контроля над СМИ со стороны бывшего правительства, в то время как "негативные" шаги, описанные выше, направлены на консолидацию контроля со стороны временного правительства. Для демонстрации приверженности временного правительства к созданию благоприятных условий для свободы печати нижеподписавшиеся организации призывают власти к следующему:

1. Обеспечить соблюдение независимости, свободы и безопасности всех журналистов и медийных организаций, а также быстрое и прозрачное расследование всех случаев нарушения свободы прессы, включая независимое расследование всех нападениях и убийств и обеспечение прекращения их безнаказанности;
2. В тех случаях, когда законодательством Кыргызской Республики уже установлены механизмы обеспечения свободы выражения и свободы печати, соответствующие международным нормам, обеспечить их своевременное и должное применение, например, в соответствии с законом 2007 г. о праве на информацию;
3. Обеспечить, чтобы в новой Конституции были закреплены права на свободу выражения, свободу печати и право на информацию;
4. Обязаться поддерживать демократические поправки к законодательству о СМИ, поданные в новый Парламент, включая отмену уголовной ответственности за оскорбление чести и достоинства чиновников; обеспечение демократического статуса общественного вещания и независимости лицензирующего органа; отмена разрешительной регистрации печатных СМИ; отмена ограничений на деятельность СМИ в законе 2005 г. "О противодействии экстремизму"; предоставление СМИ равной экономической поддержки; и отмену ограничений на языки СМИ.
5. Установить и опубликовать четкие процедуры для своевременного, прозрачного и равного предоставления информации всеми властями всем СМИ;
6. Ускорить преобразование государственной телерадиокомпании (НТРК) в подлинное общественное вещание, позволяющее многосторонне и независимо освещать новости и информацию;
7. Там, где СМИ были национализированы, начать гласные и справедливые судебные процедуры для определения законности подобных шагов, вслед за которыми должен последовать быстрый процесс возвращения их владельцам либо прозрачный неполитизированный тендер с целью передачи СМИ в руки частного сектора;
8. Признать и соблюдать важную роль, которую независимые и свободные в своих действиях СМИ сыграют в обеспечении свободы и справедливости президентских выборов, назначенных на 10 октября 2010 г.

Кроме того, нижеподписавшиеся организации выражают свою озабоченность тем, что предложенная дата проведения референдума о принятии новой Конституции, назначенного на 27 июня 2010 г., не оставляет достаточно времени для широких публичных консультаций и обсуждения, необходимых для столь основополагающего документа.

Вслед за настоящим заявлением ряд нижеподписавшихся организаций подготовит доклад с дальнейшими подробностями и анализом положения СМИ в Кыргызской Республике, включая рекомендации к действию. Предполагается, что доклад будет опубликован в течение ближайших двух недель.

За дополнительной информацией, касающейся данного заявления, пожалуйста, обращайтесь в любую из перечисленных ниже организаций. Для того, чтобы связаться с International Media Support, пожалуйста, напишите или позвоните Lotte Dahlman: ld@i-m-s.dk / +45 88 32 70 00.

Международные организации, работающие в области развития СМИ, свободы выражения, демократии и прав человека, которые присоединились к данному заявлению:

1. ARTICLE 19
 2. BTC ProMedia - Bulgaria
 3. Centre for Law and Democracy (CLD)
 4. Civil Rights Defenders (CRD)
 5. Committee to Protect Journalists (CPJ)
 6. Finnish Foundation for Media and Development (VIKES)
 7. Fojo Media Institute
 8. Freedom House
 9. Hivos
 10. Institute for War and Peace Reporting (IWPR)
 11. International Federation of Journalists (IFJ)
 12. International Media Support (IMS)
 13. International News Safety Institute (INSI)
 14. International Press Institute (IPI)
 15. Internews Europe
 16. Internews Network
 17. IREX
 18. IREX Europe
 19. Press Now
 20. Reporters sans frontières (RSF)
 21. Springboard – Sweden
 22. United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO)
 23. World Association of Community Radio Broadcasters (AMARC) - Regional Office in Kathmandu
 24. World Association of Newspapers and News Publishers (WAN-IFRA)
 25. World Press Freedom Committee (WPFC)
-
1. Организация "Статья XIX"
 2. Центр радио- и телевизионного обучения ProMedia - Болгария
 3. Центр закона и демократии (CLD)
 4. Защитники гражданских прав (CRD)
 5. Комитет по защите журналистов (CPJ)
 6. Финский фонд СМИ и развития (VIKES)
 7. Медиа-институт Fojo (Швеция)
 8. Freedom House
 9. Нидерландский гуманитарный институт сотрудничества с развивающимися странами (Hivos)

10. Институт по освещению войны и мира (IWPR)
11. Международная федерация журналистов (IFJ)
12. Международная поддержка СМИ (IMS)
13. Международный институт информационной безопасности (INSI)
14. Международный институт прессы (IPI)
15. Интерньюс - Европа
16. Интерньюс Нетуорк
17. Совет по международным исследованиям и обменов (IREX)
18. Совет по международным исследованиям и обменов – Европа (IREX Europe)
19. Организация Press Now
20. Репортеры без границ (RSF)
21. Организация Springboard – Швеция
22. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)
23. Всемирная ассоциация общественных радиовещателей (AMARC) – региональное отделение в Катманду
24. Всемирная газетная и информационно-издательская ассоциация (WAN-IFRA)
25. Всемирный комитет за свободу прессы (WPCF)

Примечания

ⁱ Как заявил заместитель Председателя Кабинета Министров Азимбек Бекназаров в интервью 19 апреля с.г.: "От лица временного правительства Киргизии я приношу искренние извинения информационному агентству 24.kg за незаконные действия сотрудников спецслужб".

ⁱⁱ Эти газеты включают «Назар» и «Ачык Саясат».

ⁱⁱⁱ В интервью 16 апреля с.г. руководитель Секретариата временного правительства Эдил Байсалов заявил, что временное правительство взяло под свой контроль "Пятый канал" и "Пирамиду" и что все компании, принадлежавшие членам семьи бывшего президента, будут национализированы. Эти захваты вынудили бишкекскую телекомпанию НТС обратиться за помощью к медийным НГО и международному сообществу, чтобы предотвратить аналогичные действия против себя.

^{iv} Особенно тревожит решение Координационного Комитета временного правительства в Оше от 15 апреля с.г. о цензуре всех областных СМИ с требованием предварительного разрешения Комитета по информации на публикацию сведений о несанкционированных митингах, новостей о политике и мнений определенных лиц. Озабоченность в связи с распространением информации, даже если оно считается предвзятым, должна проявляться таким образом, который соблюдает свободу печати.

^v Примером отсутствия прозрачности и информации о решениях являются поздние публикации принятых постановлений, поправки в постановлениях и путаница относительно того, какой вариант правильный (например, Постановление № 1 доступно по меньшей мере в двух вариантах)